



PREFEITURA MUNICIPAL DE BAURU

ESTADO DE SÃO PAULO

Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2172856-67.2022.8.26.0000: Fica declarada a inconstitucionalidade dos artigos 2º, "d"; 3º, I, "c", II, V, VIII, parágrafo único; 4º, VI; 5º, §§ 1º, 2º e 3º; 7º, III e IV, 8º, §§ 1º e 3º; 11; 12; 13, caput e § 3º; 15; 18; 19 e 22 da Lei Municipal nº 7.034, de 02 de março de 2.018, modulando os efeitos desta decisão em 120 (cento e vinte) dias da data do julgamento, "para que o Município possa ajustar os parâmetros de composição do Conselho de Administração das Organizações Sociais na Forma da Lei Federal nº 9.637/93, ratificando as qualificações e contratos de gestão, porventura, com elas celebrados".

LEI Nº 7.034, DE 02 DE MARÇO DE 2.018

P. 35.909/17

Dispõe sobre a qualificação de entidades como Organizações Sociais e dá outras providências.

O PREFEITO MUNICIPAL DE BAURU, nos termos do art. 51 da Lei Orgânica do Município de Bauru, faz saber que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte lei:

CAPÍTULO I Das Organizações Sociais Seção I Da qualificação

- Art. 1º O Poder Executivo poderá qualificar como Organizações Sociais pessoas jurídicas de direito privado, sem fins lucrativos, cujas atividades sejam dirigidas à saúde, atendidos os requisitos previstos nesta lei.
- Parágrafo único. As pessoas de direito privado cujas atividades sejam dirigidas à saúde, qualificadas pelo Poder Executivo como organizações sociais, serão submetidas ao controle externo da Câmara Municipal, que o exercerá com o auxílio do Tribunal de Contas do Estado, ficando o controle interno a cargo do Poder Executivo.
- Art. 2º São requisitos específicos para que as entidades privadas referidas no artigo anterior habilitem-se à qualificação como organização social:
- I - Comprovar o registro de seu ato constitutivo, dispondo sobre:
- Natureza social de seus objetivos;
 - Finalidade não lucrativa, com a obrigatoriedade de investimento de seus excedentes financeiros no desenvolvimento das próprias atividades;
 - Previsão expressa de ter a entidade, como órgãos de deliberação superior e de direção, um Conselho de Administração e uma Diretoria, definidos nos termos do respectivo Estatuto, assegurando a composição de seus membros e atribuições normativas e de controle básico previstos nesta lei;
 - Previsão de participação, no órgão colegiado de deliberação superior, de membros da comunidade, de notória capacidade profissional e idoneidade moral;
 - Composição e atribuições da Diretoria da entidade;
 - Obrigatoriedade de publicação anual, em Diário Oficial do Município, dos relatórios financeiros e do relatório de execução do contrato de gestão;
 - Em caso de associação civil, a aceitação de novos associados, na forma do estatuto;
 - Proibição de distribuição de bens ou de parcela do patrimônio líquido em qualquer hipótese, inclusive em razão de desligamento, retirada ou falecimento de associado ou membro da entidade;
 - Previsão de incorporação integral do patrimônio, dos legados ou das doações que lhe foram destinados, bem como dos excedentes financeiros decorrentes de suas atividades, em caso de extinção ou desqualificação da entidade, ao patrimônio de outra organização social qualificada no âmbito do Município de Bauru, da mesma área de atuação, ou ao patrimônio



PREFEITURA MUNICIPAL DE BAURU

ESTADO DE SÃO PAULO

do Município, na proporção dos recursos e bens por este alocados.

- II - Ter a entidade recebido aprovação com parecer favorável, quanto à conveniência e oportunidade de sua qualificação como organização social, do Secretário Municipal de Saúde.

Parágrafo único. Somente serão qualificadas como organizações sociais, as entidades que, efetivamente, comprovarem possuir no mínimo 24 (vinte e quatro) meses de atuação nas áreas correspondentes da saúde, com experiência prévia na realização, com efetividade, do objeto da parceria ou de natureza semelhante.

Seção II

Do Conselho de Administração

Art. 3º O Conselho de Administração (CA) deve estar estruturado nos termos do respectivo estatuto, observados, para os fins de atendimento dos requisitos de qualificação, os seguintes critérios básicos:

- I - Ser composto por:
- a) 20% (vinte por cento) à 40% (quarenta por cento) de membros natos representantes do Poder Público da respectiva área afim, definidos pelo estatuto da entidade;
 - b) 20% (vinte por cento) à 30% (trinta por cento) de membros natos representantes de entidades da sociedade civil, definidos pelo estatuto;
 - c) De 0,1% (um décimo por cento) até 20% (vinte por cento), no caso de associação civil, de membros eleitos dentre os membros ou os associados e, nos demais casos, de membros eleitos dentre os trabalhadores da entidade;
 - d) 10% (dez por cento) à 30% (trinta por cento) de membros indicados pelos demais integrantes do conselho, dentre pessoas de notória capacidade profissional e reconhecida idoneidade moral.
- II - Os membros eleitos ou indicados para compor o Conselho de Administração deverão ter ficha limpa, sem condenação por decisão transitada em julgado por Tribunal Judiciário, não serão remunerados e não poderão ser parentes consanguíneos ou afins até o 3º grau do Prefeito, Vice-Prefeito, Secretários Municipais, Vereadores e Diretores de quaisquer entes da Administração direta e indireta e terão mandato de 04 (quatro) anos, admitida a recondução do seu membro por 1 (um) mandato consecutivo, podendo este ser eleito ou indicado decorrido o período de 4 (quatro) anos do seu último mandato;
- III - O dirigente máximo do Conselho de Administração deve participar das reuniões do respectivo Conselho, sem direito a voto, apenas para o caso de desempate;
- IV - O Conselho de Administração deve reunir-se ordinariamente uma vez a cada bimestre e extraordinariamente, a qualquer tempo;
- V - Os conselheiros do Conselho Administrativo não receberão remuneração pelos serviços que, nesta condição, prestarem à organização social;
- VI - Os conselheiros eleitos ou indicados para integrar a Diretoria da entidade devem assumir as correspondentes funções com exclusividade.

Parágrafo único. Todo e qualquer membro eleito ou indicado para compor o Conselho de Administração deverá no ato de sua posse ter obrigatoriamente o Ensino Superior Completo.

Art. 4º Para fins de atendimento dos requisitos de qualificação, devem ser incluídas entre as atribuições privativas do Conselho de Administração:

- I - Aprovar a proposta de contrato de gestão da entidade;
- II - Aprovar a proposta de orçamento da entidade e o programa de investimentos;



PREFEITURA MUNICIPAL DE BAURU

ESTADO DE SÃO PAULO

- III - Designar e dispensar os membros da Diretoria;
- IV - Aprovar os estatutos, bem como suas alterações e a extinção da entidade por maioria absoluta de seus membros;
- V - Aprovar o regimento interno da entidade, que deve dispor, no mínimo, sobre a estrutura, o gerenciamento, os cargos e as competências;
- VI - Aprovar por maioria absoluta de seus membros, o regulamento próprio contendo os procedimentos que devem adotar para contratação de obras e serviços, bem como para compras e alienações, e o plano de cargos, salários e benefícios dos empregados da entidade;
- VII - Aprovar e encaminhar, ao órgão supervisor da área de saúde, a execução do contrato de gestão do poder público, os relatórios gerenciais e de atividades da entidade, elaborados pela Diretoria; e
- VIII - Fiscalizar o cumprimento das diretrizes e metas definidas e aprovar os demonstrativos financeiros e contábeis e as contas anuais da entidade, com o auxílio de auditoria externa.

Seção III Do Contrato de Gestão

- Art. 5º Para os efeitos desta lei entende-se por contrato de gestão o instrumento firmado entre o Poder Público e a entidade qualificada como organização social, com vistas à formação de uma parceria entre as partes, para fomento e execução de atividades relativas à área da saúde.
- § 1º A celebração dos contratos de que trata o “caput” deste artigo será firmado conforme regramento definido na Lei nº 13.019, de 31 de Julho de 2014, alterada pela Lei nº 13.204, de 14 de dezembro de 2.015.
- § 2º A celebração dos contratos de que trata o “caput” deste artigo, será precedida de chamamento público, oportunidade em que serão convocadas todas as organizações sociais interessadas na contratação, por meio do Diário Oficial do Município e/ou jornal de grande circulação, com prazo mínimo de 30 (trinta) dias.
- § 3º A organização social da saúde deverá observar os princípios do Sistema Único de Saúde, expressos no artigo 198 da Constituição Federal e no artigo 7º da Lei Federal nº 8.080, de 19 de setembro de 1.990.
- § 4º O Poder Público dará publicidade:
- I - Da decisão de firmar cada contrato de gestão, indicando as atividades que deverão ser executadas; e
 - II - Das entidades que manifestarem interesse na celebração de cada contrato de gestão.
- Art. 6º O contrato de gestão celebrado pelo Município, por intermédio da Secretaria Municipal de Saúde, conforme sua natureza e objeto, discriminará as atribuições, responsabilidades e obrigações do Poder Público e da entidade CONTRATADA e será publicado na íntegra no Diário Oficial do Município, bem como apresentado à Câmara Municipal.
- § 1º A administração municipal fará constar todas as obrigações e regras estabelecidas nesta lei em contratos de gestão firmados com Organizações Sociais.
- § 2º O contrato de gestão deve ser submetido, após aprovação do Conselho de Administração ao Secretário Municipal de Saúde.
- Art. 7º Na elaboração do contrato de gestão devem ser observados os princípios inscritos no artigo 37 da Constituição Federal e, também os seguintes preceitos:



PREFEITURA MUNICIPAL DE BAURU

ESTADO DE SÃO PAULO

- I - Especificação do programa de trabalho proposto pela organização social, estipulação das metas a serem atingidas e respectivos prazos de execução, bem como previsão expressa dos critérios objetivos de avaliação de desempenho a serem utilizados, mediante indicadores de qualidade e produtividade;
- II - Estipulação dos limites e critérios para a despesa com remuneração e vantagens de qualquer natureza a serem percebidas pelos dirigentes e empregados das organizações sociais, no exercício de suas funções;
- III - Atendimento à disposição do §2º do artigo 5º desta lei; e
- IV - Atendimento exclusivo aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS), no caso das organizações sociais da saúde.

Parágrafo único. O Secretário Municipal de Saúde deverá definir as demais cláusulas necessárias dos contratos de gestão de que for signatário.

Seção IV Da execução e fiscalização do Contrato de Gestão

- Art. 8º A execução do contrato de gestão celebrado por organização social será fiscalizada pela Secretaria de Saúde e pela Câmara Municipal de Bauru.
- §1º O contrato de gestão deve prever a possibilidade do Poder Público requerer a apresentação pela entidade qualificada, ao término de cada exercício ou a qualquer momento, conforme recomende o interesse público, de relatório pertinente à execução do contrato de gestão, contendo comparativo específico das metas propostas com os resultados alcançados, acompanhado da prestação de contas correspondente ao exercício financeiro, assim como suas publicações no Diário Oficial do Município.
- §2º Os resultados atingidos com a execução do contrato de gestão serão analisados periodicamente por comissão de avaliação indicada pelo Secretário Municipal de Saúde, composta por profissionais de notória reputação, que emitirão relatório conclusivo, a ser encaminhado àquela autoridade e aos órgãos de controle interno e externo do Município.
- §3º A comissão de avaliação da execução do contrato de gestão das organizações sociais da saúde, da qual trata o parágrafo anterior, compor-se-á, dentre outros membros, por 02 (dois) integrantes indicados pelo Conselho Municipal de Saúde.
- Art. 9º Os responsáveis pela fiscalização da execução do contrato de gestão, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade na utilização de recursos ou bens de origem pública por organização social, dela darão ciência ao Tribunal de Contas e ao Ministério Público, para as providências relativas aos respectivos âmbitos de atuação, sob pena de responsabilidade solidária.
- Art. 10 Qualquer cidadão, partido político, associação ou entidade sindical é parte legítima para denunciar irregularidades cometidas pelas organizações sociais ao Tribunal de Contas ou à Câmara Municipal.
- Art. 11 O balanço e demais prestações de contas da organização social, além de serem enviadas à pasta de saúde e serem publicados, às expensas da organização social na imprensa oficial ou imprensa local, devem ser encaminhados à Câmara Municipal e analisados pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Seção V Do fomento às Atividades Sociais

- Art. 12 As entidades qualificadas como organizações sociais ficam declaradas como entidades de interesse social e utilidade pública para todos os efeitos legais.
- Art. 13 Às organizações sociais serão destinados recursos orçamentários e, eventualmente, bens públicos necessários ao cumprimento do contrato de gestão, que deverão ser devolvidas ao Poder Público ao



PREFEITURA MUNICIPAL DE BAURU

ESTADO DE SÃO PAULO

término do contrato de gestão em perfeitas condições de uso, funcionamento e com as devidas atualizações nos aparelhos que se fizerem necessárias.

- § 1º Ficam assegurados às organizações sociais os créditos previstos no orçamento e as respectivas liberações financeiras, de acordo com o cronograma de desembolso previsto no contrato de gestão.
- § 2º Poderá ser adicionada aos créditos orçamentários destinados ao custeio do contrato de gestão, parcela de recursos para fins do disposto no artigo 15 desta lei, desde que haja justificativa expressa da necessidade pela organização social.
- § 3º Os bens de que trata este artigo serão destinados às organizações sociais, consoante cláusula expressa do contrato de gestão.
- Art. 14 Os bens móveis públicos permitidos para uso poderão ser substituídos por outros de igual ou maior valor, condicionando a que os novos bens integrem o patrimônio do Município.
- Parágrafo único. A permuta de que trata o “caput” deste artigo dependerá de prévia avaliação do bem e expressa autorização do Poder Público.
- Art. 15 Fica facultado ao Poder Executivo a cessão de servidor para as organizações sociais, sem prejuízo de seus vencimentos, compensando-se todas as despesas com créditos da entidade CONTRATADA.
- § 1º Não será incorporada aos vencimentos ou à remuneração de origem do servidor afastado qualquer vantagem pecuniária que vier a ser paga pela organização social.
- § 2º Não será permitido o pagamento de vantagem pecuniária permanente por organização social a servidor afastado com recursos provenientes do contrato de gestão, ressalvada a hipótese de adicional relativo ao exercício de função temporária de direção e assessoria.

Seção VI Da desqualificação

- Art. 16 O Poder Executivo poderá proceder à desqualificação da entidade como organização social quando verificado o descumprimento das disposições contidas no contrato de gestão.
- § 1º A desqualificação será precedida de processo administrativo, assegurado o direito de ampla defesa, respondendo os dirigentes da organização social, individual e solidariamente, pelos danos ou prejuízos decorrentes de sua ação ou omissão.
- § 2º A desqualificação importará reversão ao Poder Público dos bens permitidos e do saldo remanescente dos recursos financeiros entregues à utilização da organização social, sem prejuízo das sanções contratuais penais e civis aplicáveis à espécie.

CAPÍTULO II Das disposições Finais e Transitórias

- Art. 17 A organização social fará publicar em Diário Oficial do Município, no prazo máximo de 90 (noventa) dias contados da assinatura do contrato de gestão, regulamento próprio contendo os procedimentos que adotará para contratação de obras e serviços, bem como para compras com emprego de recursos provenientes do Poder Público.
- Art. 18 Os Conselheiros e Diretores das organizações sociais, não poderão exercer outra atividade remunerada com ou sem vínculo empregatício, na mesma entidade.
- Art. 19 Nas hipóteses de a entidade pleiteante da habilitação como organização social existir há mais de 05 (cinco) anos, contados da data da publicação desta lei, fica estipulado o prazo de 02 (dois) anos para adaptação das normas do respectivo estatuto ao disposto no artigo 3º, incisos de I a IV.
- Art. 20 Nos contratos firmados entre a Secretaria Municipal de Saúde e Organizações Sociais fica estabelecida a prestação de contas nos moldes da Lei de Responsabilidade Fiscal, com apresentação quadrimestral



PREFEITURA MUNICIPAL DE BAURU

ESTADO DE SÃO PAULO

em Audiência Pública na Câmara Municipal de Bauru.

- Art. 21 Em relação aos contratos firmados entre a Secretaria Municipal de Saúde e Organizações Sociais, fica estabelecido que a Prefeitura Municipal de Bauru fará a publicação das metas e custos dos serviços no sistema transparência pública governamental, com envio mensal de relatórios à Câmara Municipal de Bauru.
- Art. 22 A assunção de unidade hospitalar na área de saúde pela Administração Pública Municipal, deverá se dar com a aprovação do respectivo plano operativo pela Câmara Municipal.
- Art. 23 Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Bauru, 02 de março de 2.018.

CLODOALDO ARMANDO GAZZETTA
PREFEITO MUNICIPAL

ANTONIO CARLOS GARMS
SECRETÁRIO DOS NEGÓCIOS JURÍDICOS

JOSÉ EDUARDO FOGOLIN PASSOS
SECRETÁRIO DE SAÚDE

Projeto de iniciativa do
PODER EXECUTIVO

Registrada no Departamento de Comunicação e Documentação da Prefeitura, na mesma data.

DANILO ALTAFIM PINHEIRO
DIRETOR DO DEPARTAMENTO DE COMUNICAÇÃO E DOCUMENTAÇÃO